

Утверждаю

Министр транспорта
Кировской области

Н.А. Соколов

« 18 » декабря 2020 г.

Доклад

по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области за 2020 год в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обзор правоприменительной практики подготовлен министерством транспорта Кировской области (далее – министерство) за 2020 год по результатам регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) – это функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Деятельность министерства в рамках контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Министерство в соответствии с Положением о министерстве транспорта Кировской области, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318, осуществляет региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской

области находятся в свободном доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети интернет <http://ddht.ru/index.php>:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Федеральный закон 69-ФЗ);

Федеральный закон от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – правила перевозки);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Закон Кировской области от 29.04.2013 № 283-ЗО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области»;

Закон Кировской области от 03.10.2011 № 67-ЗО «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 12.10.2015 № 65/675 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;

приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Проведение плановых и внеплановых проверок

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ в Федеральную Государственную информационную систему «Единый реестр проверок» вносится информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются министерством в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

На основании статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не проводились.

В 2020 году министерством проведено 3 внеплановых документарных проверки индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По результатам проведенных проверок выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области. У 2 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в отношении которых проводились внеплановые документарные проверки, нарушения обязательных требований не выявлены.

Выданное предписание об устранении выявленных нарушений вовремя не устранено, в результате министерством на основании пункта 12 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ действие разрешений было приостановлено на срок 1 месяц. Юридическое лицо не представило документы указанные в предписании в министерство до истечения срока приостановления действия разрешения, на основании этого министерство обратилось в суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения.

4. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденными ведомственными программами.

Кроме того, министерством осуществляется информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы.

В 2020 году министерством проведена следующая работа:

- на официальном сайте министерства размещены нормативные документы в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области, а также перечни соответствующих нормативно-правовых актов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- размещены итоги правоприменительной практики за 2019 год;

- размещены итоги правоприменительной практики за первые три месяца 2020 года;

- размещены итоги правоприменительной практики за первые шесть месяцев 2020 года;

- размещены итоги правоприменительной практики за первые девять месяцев 2020 года;

- размещен доклад по правоприменительной практике за первое полугодие 2020 года;

- на официальном сайте министерства размещается информация об обязательных требованиях для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- проведено профилактическое мероприятие совместно с Ространснадзором на территории автовокзала г. Кирова направленное на выполнение методических рекомендаций Министерства транспорта РФ связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (covid-19);

- 04.03.2020 проведено публичное мероприятие по теме «Обзор результатов правоприменительной практики министерства транспорта Кировской области за 2019 год;

- 03.06.2020 проведено публичное мероприятие по теме «Обзор результатов правоприменительной практики министерства транспорта Кировской области за первый квартал 2020 года».

- 02.09.2020 проведено публичное мероприятие по теме «Обзор результатов правоприменительной практики министерства транспорта Кировской области за второй квартал 2020 года».

- 09.12.2020 проведено публичное мероприятие по теме «Обзор результатов правоприменительной практики министерства транспорта Кировской области за третий квартал 2020 года».

- перевозчикам направлен запрос с просьбой рассмотреть вопрос привлечения к доставке медицинских работников к пациентам услуг таксомоторного транспорта (такси) с учетом имеющейся потребности в таких услугах, применения пониженных тарифов на услуги такси путем предоставления медицинским работникам «Виртуального лимита» средств на оплату такси по служебной необходимости;

- перевозчикам направлена информация о возможности применения налога на профессиональный доход в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области;

- перевозчикам направлены «Рекомендации по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств для перевозки пассажиров в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

По итогам проведенной работы по реализации ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2020 – 2022 годы уровень профилактической работы министерства транспорта Кировской области выполнено на 74.25 %.

5. Проведение мероприятий по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси

Министерством осуществляется взаимодействие с:

- Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Кировской области;

- Управлением Федеральной налоговой службы Кировской области;

- территориальным управлением межрегионального Управления Государственного автодорожного надзора по Кировской области (далее – территориальный отдел МУГАДН по Кировской области);

УМВД России по Кировской области.

В 2020 году проведено 48 мероприятий по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ совместно с ГИБДД УМВД России по Кировской области. Министерством проверено 264 транспортных средства осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Кировской области. Установлено, что действующее разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси имеется у 162 транспортных средств. Выявлено 102 случая осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа на транспортных средствах без действующего разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси. Информация о выявленных нарушениях передана в УМВД России по Кировской области для принятия мер в рамках компетенции.

По результатам контрольной (надзорной) деятельности министерством составлено 92 протокола об административном правонарушении за нарушение требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковых такси, в том числе:

- 5 протоколов об административном правонарушении по статье 9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг);

- 32 протокола об административном правонарушении по статье 11.14.1 КоАП РФ, из них по части 1 данной статьи 26 протоколов об административном правонарушении, по части 3 данной статьи 6 протоколов об административном правонарушении (нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси);

- 26 протоколов об административном правонарушении по статье 12.31.1 КоАП РФ, из них по части 1 данной статьи 1 протокол об административном правонарушении, по части 2 данной статьи 12 протоколов об административном правонарушении, по части 3 данной статьи 13 протоколов об административном правонарушении (осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о прохождении предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию, а так же с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортного средства);

- 1 протокол об административном правонарушении по статье 19.4.1 КоАП РФ (действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки);

- 1 протокол об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ

решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль);

- 10 протоколов об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации));

- 18 протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в установленный законом срок).

В 2020 году министерством вынесено 44 постановлений по делу об административном правонарушении, в том числе:

- 32 постановления по делу об административном правонарушении с административным наказанием в виде административного штрафа на общую сумму 215 000 рублей;

- 12 постановлений по делу об административном правонарушении с административным наказанием в виде предупреждения;

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2020 году составила 155 776,47 рублей.

Министерством вынесено 25 предостережений о недопустимости нарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований.

В мировые суды были направлены протоколы об административном правонарушении в отношении 10 индивидуальных предпринимателей за неисполнение предостережения о недопустимости нарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований.

При проведении внеплановых проверок обжалований решений, действий (бездействия) министерства транспорта Кировской области и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке не обжаловались.

6. Типовые и массовые нарушения, выявленные министерством при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

1) Отсутствие информации о водителе и организации осуществляющей перевозку пассажиров и багажа в салоне транспортного средства.

В соответствии с частью 1 статьи 11.14.1 КоАП РФ за отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок, налагается административный штраф:

- на водителя в размере одной тысячи рублей;
- на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;

2) Отсутствие цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета.

В соответствии с частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ за отсутствие на крыше транспортного средства опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета, либо отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы легкового такси, предусмотренной правилами перевозок, налагается административный штраф:

- на водителя в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

3) Отсутствие в салоне транспортного средства дублирования необходимой для пассажиров из числа инвалидов, информации, предусмотренной пунктом 117 правил перевозок.

В соответствии со статьей 9.13 КоАП РФ за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, налагается административный штраф:

- на должностных лиц в размере от двух до трёх тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

4) Нарушение требований о проведении медицинских осмотров.

В соответствии с частью 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ за осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств налагается административный штраф:

- на граждан в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

5) Нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств легкового такси.

В соответствии с частью 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ за осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств налагается административный штраф:

- на граждан в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

7. Рекомендации хозяйствующим субъектам по проведению мероприятий, направленные на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях устранения причин совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам рекомендуется:

- своевременно проводить ремонт и обслуживание транспортных средств которые используются для перевозки пассажиров и багажа;
- заключение договора на проведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства перед выездом на линию с лицом имеющим соответствующую квалификацию;
- заключение договора на проведение предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию с организацией имеющей соответствующую лицензию на данный вид деятельности;
- усилить контроль за сотрудниками на которых возложено исполнение соответствующих служебных обязанностей, а так же за водителями транспортных средств по соблюдению обязательных требований действующего законодательства в сфере пассажироперевозок.

8. Выводы по результатам регионального государственного контроля

Практика проведения контрольно-рейдовых мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области происходит из-за игнорирования хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В качестве превентивных мер по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси министерством проводится разъяснительная работа для индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц по вопросу соблюдения указанных требований, в том числе при выдаче министерством разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. На сайте министерства размещается необходимая информация для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации. Министерством проводятся ежеквартальные семинары с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам мер ответственности при выявлении нарушений, озвучиваются результаты контрольно-надзорной деятельности министерства, даются рекомендации по устранению причин административных правонарушений.

Таким образом, осуществление министерством регионального государственного контроля является основным фактором, обеспечивающим

исполнение требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.